

Riigihalduse ministri käskkirja „Rahandusministri 13. märtsi 2015. a käskkirja nr 44 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.1 „Inimressursi koolitus ja arendamine“ elluviimiseks“,

Rahandusministri 13. märtsi 2015. a käskkirja nr 42 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.2 „Tippjuhtide arendamine“ elluviimiseks“

ning „Rahandusministri 23. märtsi 2015. a käskkirja nr 48 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.3 „Institutsionaalse ja organisatsioonide võimekuse tõstmine“ elluviimiseks“ muutmine“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Käskkirjaga muudetakse rahandusministri 13. märtsi 2015. a käskkirja nr 44 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.1 „Inimressursi koolitus ja arendamine“ elluviimiseks“, rahandusministri 13. märtsi 2015. a käskkirja nr 42 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.2 „Tippjuhtide arendamine“ elluviimiseks“ ning 23. märtsi 2015. a käskkirjaga nr 48 „Toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.3 „Institutsionaalse ja organisatsioonide võimekuse tõstmine“ elluviimiseks“ kinnitatud toetuse andmise tingimusi rakendusasetuse tegevuseks ja kehtestatakse vastavad uued terviktekstid.

Eelnõu ja seletuskirja koostas Rahandusministeeriumi riigihalduse ja avaliku teenistuse osakonna nõunik Rando Härginen (e-post: rando.harginen@fin.ee, tel: 611 3155).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Muudatused puudutavad eelkõige käskkirjade lisades ette nähtud eelarveid ja mõõdikuid. Eelarved viiakse kooskõlla avatud riigivalitsemise arengukomisjoni 18.02.2020 kohtumise otsusega, milles toetati ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014-2020 12. prioriteetse suuna haldusvõimekuse meetmete tegevuste eelarvete muutmist (vt tabel 1) ja seonduva Vabariigi Valitsuse 19. märtsi 2020. a korraldusega nr 83 „„Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“, millega vastavad muudatused kinnitati.

Samuti muudetakse toetuste andmisega seotud mõõdikute sõnastusi lähtuvalt 2. aprillil 2020 Euroopa Komisjoni poolt heaks kiidetud ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014-2020 12. prioriteetse suunas tehtud muudatustest.

Tabel 1. 12. prioriteetse suuna haldusvõimekuse meetmete tegevuste eelarvete muutmine

Eelarve	Eelarve	Muutus	Uus eelarve
12.1.1. Inimressursi koolitus ja arendamine	12 817 074	-2 000 000	10 817 074
12.1.2. Tippjuhtide arendamine	3 713 956	+ 700 000	4 413 956
12.1.3. Institutsionaalse ja organisatsioonide võimekuse toetamine	3 955 000	+ 400 000	4 355 000

12.2.1. Mõjude hindamise süsteemi arendamine	2 246 374	+ 335 000	2 581 374
12.2.4. Strateegilise juhtimise arendamine	1 676 471	+ 365 000	2 041 471
12.2.5. Rakke- ja ekspertrühmad	2 200 000	+ 200 000	2 400 000

2.1. Käskkirja punkt 1 – toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.1 „Inimressursi koolitus ja arendamine“ elluviimiseks muudatused

1) mõõdiku „Avaliku sektori, v.a kohalikud omavalitsused, ja MTÜ osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“ nimetus asendatakse nimetusega „Avaliku sektori, v.a kohalikud omavalitsused, ja vabaühenduste osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“. Muudatuse tulemusena eemaldatakse võimalik tegevusvormi piirang;

2) mõõdiku „Kohalike omavalitsuste ja MTÜ-de osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“ nimetus asendatakse nimetusega „Kohalike omavalitsuste ja vabaühenduste osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“. Muudatuse tulemusena eemaldatakse võimalik tegevusvormi piirang;

3) muudetud nimetusega mõõdiku „Avaliku sektori, v.a kohalikud omavalitsused, ja vabaühenduste osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“ sihttaseme puhul korrigeeritakse tehniline viga, viies sihttase kooskõlla eespool nimetatud meetmete nimekirjas oleva tegevuse 12.1.1. vastava mõõdiku sihttasemega, mis on 14 748;

4) tabelis 2 „Eelarve eurodes“ muudetakse läbivalt eelarve numbreid (vt seletuskirja lisa 1), lähtudes vähendatud eelarvest ning muudest ümbertõstete vajadustest (näiteks kulus Euroopa Liidu eesistumisega seotud tegevusele planeeritust vähem vahendeid);

5) punkt 8 alapunktis 6 muudetakse riigihanke eeldatava maksumuse suuruse (ilma käibemaksuta) regulatsioon 5000 eurolt 20 000 eurole, viies selle nii kooskõlla perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse vastava muudatusega (§ 26 lg 6), mis jõustus 18.07.2020;

5) kohendatud on tehniliselt teksti numeratsiooni ja vormistust.

2.2. Käskkirja punkt 2 – toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.2 „Tippjuhtide arendamine“ elluviimiseks muudatused

1) mõõdiku „Keskvalitsuse ja MTU osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“ nimetus asendatakse nimetusega „Avaliku sektori, v.a kohalikud omavalitsused, ja vabaühenduste osalejate arv ESF toetatud koolitustel, eesmärgiga suurendada nende asjatundlikkust“. Muudatuse tulemusena eemaldatakse võimalik tegevusvormi piirang;

2) tabelis 2 „Eelarve eurodes“ muudetakse läbivalt eelarve numbreid (vt seletuskirja lisa 1), lähtudes vähendatud eelarvest ning muudest ümbertõstete vajadustest (näiteks kulus Euroopa Liidu eesistumisega seotud tegevusele planeeritust vähem vahendeid);

3) punkt 8 alapunktis 5 muudetakse riigihanke eeldatava maksumuse suuruse (ilma käibemaksuta) regulatsioon 5000 eurolt 20 000 eurole, viies selle nii kooskõlla perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse vastava muudatusega (§ 26 lg 6), mis jõustus 18.07.2020;

4) kohendatud on tehniliselt teksti numeratsiooni ja vormistust, sh tabelite 2 ja 3 uus numeratsioon on vastavalt tabel 1 ja tabel 2.

2.3. Käskkirja punkt 3 – toetuse andmise tingimuste kinnitamine tegevuse 12.1.3 „Institutsionaalse ja organisatsioonide võimekuse tõstmine“ elluviimiseks muudatused

1) mõõdiku „Toetatud keskvalitsuse organisatsioonide arv, kus on üks täielikult rakendatud juhtimissüsteem või korrastatud asutustevaheline protsess“ nimetus asendatakse nimetusega „Keskvalitsuse organisatsioonides täielikult rakendatud juhtimissüsteemide või asutustevaheliste korrastatud protsesside arv“. Muudatusega kujundatakse ümber metoodika, mõõtes korrektsemalt ning organisatsioonideülesemalt sekkumise tulemuslikkust;

2) eelmises alapunktis nimetatud mõõdiku sihttaseme suurendatakse seoses vastava metoodika muudatusega sihtväärtuselt 51 sihtväärtusele 74;

3) mõõdiku „Toetatud keskvalitsuse organisatsioonid, kes said ESF toetust parandamiseks oma juhtimissüsteeme või korrastamiseks asutustevahelist protsessi“ nimetus asendatakse nimetusega „Keskvalitsuse organisatsioonide juhtimissüsteemide parandamiseks või asutustevaheliste protsesside korrastamiseks toetust saanud projektide arv“. Muudatusega kujundatakse ümber metoodika, mõõtes korrektsemalt ning organisatsioonideülesemalt sekkumise väljundeid;

4) tabelis 2 „Eelarve eurodes“ muudetakse läbivalt eelarve numbreid (vt seletuskirja lisa 2), lähtudes tegevuse suurendatud eelarvest;

5) punkt 11 alapunktis 6 muudetakse riigihanke eeldatava maksumuse suuruse (ilma käibemaksuta) regulatsioon 5000 eurolt 20 000 eurole, viies selle nii kooskõlla perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse vastava muudatusega (§ 26 lg 6), mis jõustus 18.07.2020;

6) kohendatud on tehniliselt teksti vormistust.

2.4. Käskkirja punkt 4 – käskkirja rakendamine

Käskkirja rakendatakse tagasiulatuvalt, kuivõrd Vabariigi Valitsus kiitis vastavad muudatused heaks 19. märtsil 2020. Riigihankega seotud muudatusi lisa 1 p 8.6, lisa 2 p 8.5 ja lisa 3 p 11.6 rakendatakse kooskõlas 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse vastava muudatusega (§ 26 lg 6), mis jõustus 18.07.2020.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Käskkirja koostamisel on arvestatud kõigi asjaomaste EL õigusaktidega.

4. Käskkirja mõju, rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud

Eelarvemuudatused võimaldavad struktuurivahendeid rakendada kiiremini ja efektiivselt. Muudatustega ei kaasne täiendavat rakendamise kulu.

5. Käskkirja jõustumine

Käskkiri jõustub tagasiulatuvalt 19. märtsist 2020, mil jõustus Vabariigi Valitsuse 19. märtsi 2020. a korraldus nr 83 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“. Käskkirja lisa 3 punkti 6 rakendatakse käskkirja allkirjastamisest.

6. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu koos seletuskirjaga esitatakse perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse § 13 lõikest 3 lähtuvalt eelnõude infosüsteemi EIS kaudu Riigikantseleile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumile, Siseministeriumile ja Riigi Tugiteenuste Keskusele. Rahandusministeriumi riigieelarve osakonnale on materjalid esitatud asutusesiseses kooskõlastusmenetluses.

Lisa 1. Tabel 3 „Eelarve eurodes“ muudatused

Tabel 2. Eelarve eurodes

Väljund	Nr	Toetatav tegevus ja administreerimine	ESF toetus (85%)	Oma-finantseering (15%)	Kogumaksumus (100%)
Väljund 1 Väljund 2	1.	Riigivalitsemise kompetentside arendamine ning personalijuhtimise ja tugitegevuste kvaliteedi tõstmine (sh asutusteülese koostöövõimekuse arendamine)	3 208 180 4 977 033	566 149 878 300	3 774 329 5 855 333
Väljund 1	2.	Eesti eesistumise läbiviimiseks vajalike teadmiste ja oskuste arendamine ning järeltegevused	1 387 186 2 430 486	244 797 428 909	1 631 983 2 859 395
Väljund 1 Väljund 2	3.	Avaliku sektori asutuste juhtide juhtimiskvaliteedi tõstmine	3 190 786 2 582 174	563 080 455 678	3 753 866 3 037 852
Väljund 1 Väljund 2	4.	Administreerimine ¹	183 917 184 882	32 456 32 626	216 374 217 508
	5.	Otsene personalikulu	1 064 734 626 034	187 894 110 477	1 252 628 736 510
	6.	Ühtse määra alusel arvestatud kulud	159 710 93 905	28 184 16 571	187 894 110 476
	7.	Kokku	9 194 513 10 894 513	1 622 561 1 922 561	10 817 074 12 817 074

Lisa 3. Tabel 2 „Eelarve eurodes“ muudatused

Tabel 2. Eelarve eurodes

Väljund	Nr	Toetatav tegevus ja administreerimine	ESF toetus (85%)	Omafinantseering (15%)	Kogumaksumus (100%)
Väljund 1	1	Tippjuhtide juhtimis- ja koostöövõimekuse arendamine	1 826 055 2 065 500	322 245 364 500	2 148 300 2 430 000
Väljund 1	2	Tippjuhtide järelkasvu tagamine	816 331 976 187,6	144 058 172 268,4	960 389 1 148 456
Väljund 1	3	Tippjuhtide värbamise ja valiku ning hindamise ja arendamise süsteemi uuendamine	360 474 412 675	63 613 72 825	424 087 485 500
Väljund 1	4	Administreerimine	154 003 297 500	27 177 52 500	181 180 350 000
	5	Kokku	3 156 863 3 751 862,6	557 093 662 093,4	3 713 956 4 413 956

Lisa 3. Tabel 2 „Eelarve eurodes“ muudatused

Tabel 2. Eelarve eurodes

Tulemus	Väljund	Toetatav tegevus ja administreerimine	ESF toetus (85%)	Riiklik kaasfinantseering (15%)	Kogumaksumus (100%)
	Väljund 1	Institutsionaalne võimekuse tõstmine	1 597 888 1 743 605	281 927 307 695	1 897 515 2 051 300
Tulemus 1	Väljund 1	Organisatsiooni võimekuse tõstmine	1 597 888 1 743 605	281 927 307 695	1 897 515 2 051 300
	Väljund 1 Horisontaalne	Administreerimine	166 574 214 540	29 396 37 860	195 970 252 400
		Kokku	3 361 750 3 701 750	593 250 653 250	3 955 000 4 355 000