

Riigihangete seaduse ja kunstiteoste tellimise seaduse muutmise seaduse eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Sisukokkuvõte

Eelnõuga vähendatakse hankijate riigihangetega seotud elektroonilise teabevahetuse kohustust. Muudatuse põhjuseks on tõsiasi, et kehtiv õigus kohustab kõrge turvasemega elektroonilist teabevahetust kasutama iga riigihanke puhul, sõltumata maksumusest. Muudatuse eesmärgiks on võimaldada väikese maksumusega riigihangetes lihtsamat elektroonilist teabevahetust (nt e- kirja teel), millega vähendatakse oluliselt hankijate töökoormust ning pakkujate halduskoormust. Raamlepingu alusel korraldatavates minikonkurssides ei kohalduks elektroonilise teabevahetuse kohustus, kui sõlmitava hankelepingu eeldatav maksumus jääb alla lihthanke piirmäära ehk asjade ja teenuste puhul alla 30 000 euro. Nende riigihangete puhul, mille puhul seadus lihthanke piirmäära ette ei näe, kohalduks elektroonilise teabevahetuse kohustus alates riigihanke piirmäärast.

Lisaks parandatakse Euroopa Liidu õiguse kohase harmoneerimise eesmärgil RHS § 5 lõike 2 punktis 5 olev viiteviga ja täiendatakse § 104 lõiget 4 samal eesmärgil.

Keskkonnaministeeriumi ettepanekul on pärast kooskõlastusringi lisatud RHS § 77 lõike 7 asendamine lõigetega 6¹, 7¹ ja 7², millega laiendatakse energia- ja keskkonnahoidlike tingimuste kasutamist lisaks maanteeõidukitele ka muudele asjadele ja teenustele. Asjade ja teenuste hankimisel arvesse võetavad keskkonnahoidlikud kriteeriumid kehtestab valdkonna eest vastutav minister.

Kultuuriministeeriumi ettepanekul on pärast kooskõlastusringi lisatud kunstiteoste tellimise seaduse muudatus, millega tõstetakse piirmäära, alates millest tuleb seoses ehitustööde tellimisega läbi viia ka kunstiteoste tellimine.

Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja sellele lisatud seletuskirja koostasid Rahandusministeeriumi riigihangete ja riigiabi osakonna nõunikud Evelin Karindi-Kask (tel 611 3501, e-post: evelin.karindi-kask@fin.ee) ja Mario Sõrm (teenistusest lahkunud).

Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Rahandusministeeriumi õigusosakonna jurist Virge Aasa (tel 611 3549, e-post: virge.aasa@fin.ee) ja keeleliselt toimetas sama osakonna keeleteimetaja Sirje Lilover (tel 611 3638, e-post: sirje.lilover@fin.ee).

Märkused

Eelnõu on seotud järgmiste Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiividega:

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/23/EL, kontsessioonilepingute sõlmimise kohta (ELT L 94, 28.03.2014, lk 1–64);
2. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/24/EL, riigihangete kohta ja direktiivi 2004/18/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 94, 28.03.2014, lk 65–242);

3. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/25/EL, milles käsitletakse vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate üksuste riigihankeid ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2004/17/EÜ (ELT L 94, 28.03.2014, lk 243–374);

4. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2009/81/EÜ, millega kooskõlastatakse teatavate kaitse- ja julgeolekuvaldkonnas ostjate poolt sõlmitavate ehitustööde, ning asjade ja teenuste riigihankelepingute sõlmimise kord ja muudetakse direktiive 2004/17/EÜ ja 2004/18/EÜ (ELT L 216, 20.08.2009, lk 76–136).

Eelnõu ei ole seotud muu menetluses oleva eelnõuga ega Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammiga.

Eelnõuga muudetakse riigihangete seaduse redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 13.03.2019, 145 ja kunstiteoste tellimise seaduse redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 28.11.2017, 17.

Seaduse vastuvõtmiseks Riigikogus on vajalik poolthääle enamus.

2. Seaduse eesmärk

Seadusega muudetakse riigihangete seaduse (RHS) § 45, millega vabaneb hankija elektroonilise teabevahetuse kohustusest sellistes riigihangetes, mille maksumus on väike, s.o asjade ja teenuste puhul alla 30 000 euro ja ehitustööde puhul alla 60 000 euro. Raamlepingu alusel läbi viidavate minikonkursside puhul on samuti piiriks nimetatud summad, ent neid rakendatakse minikonkursil juhul, kui konkreetse minikonkursi tulemusena sõlmitava hankelepingu maksumus on vähemalt võrdne nimetatud summaga. Minikonkurss on raamlepingu poolteks olevate pakkujate vahel korraldatav konkurss, mille eesmärgiks on hankelepingu sõlmimine. Nendes riigihangetes, kus RHS lihthanke piirmäära eraldi kehtestatud ei ole, kehtib vastav elektroonilise teabenõude kohustus alates riigihanke piirmäärast.

Eelnõuga sätestatav erand seotakse lihthanke (või selle puudumisel vastava riigihanke) piirmääraga, sest tulenevalt RHS §-st 14 ei kohaldu selliste väikese maksumusega hankelepingute puhul RHS-s sätestatud menetluse kord. Nn väikehangete puhul peab hankija lähtuma RHS §-s 3 sätestatud üldpõhimõtetest. Samas on üldpõhimõtete järgimine väikehangete puhul vähem range kui liht- või riigihanke piirmäära ületavate riigihangete puhul. Näiteks on väikeostude puhul hankija otsuste vorm vaba ja põhjendamiskohustus väiksem. Seetõttu võib väita, et väiksema maksumusega ostude puhul on eproportsionaalne nõuda menetluse läbiviimist sama kõrge turvatasemega elektroonilises keskkonnas kui liht- või riigihanke piirmäära ületavate riigihangete puhul. Eelnõus sätestatud piirmäär on kooskõlas praktilise vajadusega olukorras, kus raamlepingute alusel tehtavad ostud ongi enamasti väikese väärtusega nagu näiteks kantseleikaubad, toitlustuse- ja reisiteenused.

Seaduse muudatuse vajadus ilmnes seoses hankijate märkimisväärse töökoormuse tõusuga minikonkursside läbiviimisel. Nimelt peavad hankijad pärast elektroonilise teabevahetuse 100%-list rakendumist 18. oktoobrist 2018. a, viima läbi alates 1-eurosest ostust minikonkursi riigihangete registris, kui neil ei ole kasutusel mõnda muud nõuetele vastavat süsteemi.

RHS § 45 on riigihanke direktiive¹ ülevõttev säte. Sellega võeti Eesti õigusesse üle elektroonilist teabevahetust puudutavad riigihanke direktiivide nõuded. RHS § 45 lõike 1 kohaselt toimub kogu riigihankega seotud teabevahetus hankija ja ettevõtja vahel, sealhulgas riigihanke alusdokumentide kättesaadavaks tegemine ning pakkumuse, taotluse ja selgituste esitamine, elektrooniliselt, kui RHS-s ei ole sätestatud teisiti. RHS § 45 lõike 8 alusel kehtestatud riigihalduse ministri 9. augusti 2017. a määrusega „Nõuded elektroonilise teabevahetuse seadmele“ on üle võetud direktiivi sätted, mis kehtestavad nõuded elektroonilise teabevahetuse seadmetele. Kuna RHS § 45 kuulub seaduse üldsätete hulka, kohaldub see kõigile riigihangete menetlustele, sh minikonkursside korraldamisele.

Rahandusministeerium on minikonkursside läbiviimiseks arendanud vastava elektroonilise töökeskkonna. Nimetatud keskkond on aga väikse maksumusega hangete jaoks aeganõudev, samas on arendatud funktsionaalsused asjakohased suurema maksumusega minikonkursside korraldamisel, mistõttu ei toeta kõik kasutajad selles osas riigihangete registri lihtsustamist.

Ülikoolide ühispöördumises Rahandusministeeriumile tõi Tallinna Tehnikaülikool näiteks, et minikonkursside protseduuri tulemusel võib neil nimetatud riigihangete korraldamisega seotud aastane tööhulk kasvada arvutuslikult 12000 töötunni võrra ehk teisisõnu tähendab see 6 täiskohaga töötaja värbamisvajadust. See omakorda toob kaasa vähemalt 135000 euro suuruse tööjõu püsikulude kasvu ning ühes sellega ka töökohtade haldamisega seotud majanduskulude kasvu.²

Ka Tartu Ülikool hindab minikonkurssidele kuluvat ajakulu suureks. Näiteks Tartu Ülikooli reisiteenuse raamlepingu raames tehti 3 aasta jooksul (perioodil juuni 2016–2019) reisipäringuid 6719 korda. Lihtne arvutuskäik näitab, et see on umbes 9 päringut tööpäeva kohta. Aeg, mis kulub ühe minikonkursi läbiviimiseks riigihangete registris, on Tartu Ülikooli arvutuste ja vaatluste kohaselt keskmiselt 45–50 minutit. Tegemist on üksnes tehnilisele tööle kuuluva ajaga, sh minikonkursi registrisse sisestamine, pakkumuste avamine ja hindamine, lepingu andmete sisestamine, vajadusel küsimustele vastamine jne. Seega ainuüksi ühe raamlepingu raames minikonkursside läbiviimiseks tehtava tehnilise töö jaoks oleks vaja juurde täiskohaga töötajat.

Reageerides huvigruppide tagasisidele uuris Rahandusministeerium võimalust luua minikonkurssidele uus elektrooniline lahendus. Arenduse ligikaudne maksumus on 53 000 eurot. Vastavaid vahendeid ministeeriumi eelarvesse kavandatud ei ole. Probleemi alternatiivne lahendus on seaduse muutmine. Nimelt tuleb riigihangete direktiivi 2014/24/EL põhjenduspunkti 57 kohaselt hinnata riskide ja kasutatavate meetmete vahelist proportsiooni ning minikonkursside puhul võib elektroonilise keskkonna turvalisuse tase olla madalam. Järelikult ei pea minikonkursside läbi viima niivõrd kõrge turvatasemega keskkonnas nagu on

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/23/EL kontsessioonilepingute sõlmimise kohta (ELT L 94, 28.03.2014, lk 1–64); Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/24/EL riigihangete kohta ja direktiivi 2004/18/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 94, 28.03.2014, lk 65–242); Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/25/EL, milles käsitletakse vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate üksuste riigihankeid ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2004/17/EÜ (ELT L 94, 28.03.2014, lk 243–374); Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2009/81/EÜ, millega kooskõlastatakse teatavate kaitse- ja julgeolekuvaldkonnas ostjate poolt sõlmitavate ehitustööde, ning asjade ja teenuste riigihanketingute sõlmimise kord ja muudetakse direktiiv 2004/17/EÜ ja 2004/18/EÜ (ELT L 216, 20.08.2009, lk 76–136); Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2007/66/EÜ, millega muudetakse nõukogu direktiive 89/665/EMÜ ja 92/13/EMÜ riigihanketingute sõlmimise läbivaatamise korra tõhustamise osas (ELT L 335, 20.12.2007, lk 31–46).

² 04.09.2019 kiri nr 11-4/1226

seada riigihangete register, vaid näiteks e-kirja teel või mõnes muus hankija kasutavas süsteemis. Niisiis on võimalik tekkinud probleem lahendada seaduses sätestatud nõuete leevendamise teel.

Direktiivi 2014/24/EL artikli 22 põhjenduspunkti 52 kohaselt võivad elektroonilised teabevahendid lepingute väljakuulutamist oluliselt lihtsustada ning suurendada hankeprotsesside tõhusust ja läbipaistvust. Need tuleks hankemenetluses kasutusele võtta standardsete side- ja teavitustehnikatena, sest need suurendavad oluliselt ettevõtjate võimalusi osaleda hankemenetluses kogu siseturul. RHS § 45 praegune regulatsioon on hankemenetlust pigem keerulisemaks ja aeganõudvamaks teinud ning ettevõtjate soovi riigihangetes osaleda vähendanud. Hankijad võivad tülika menetluse tõttu hakata eelistama ühe partneriga raamlepinguid, mis vähendab ettevõtjate ligipääsu hankelepingutele. Seaduse muutmise aitaks kaasa riigihangete direktiivides sätestatud eesmärgi täitmisele.

Muudatus avaldaks soodsat mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele. Raamlepingute alusel teostatavate väikeste ostude menetlus on hankijatel võimalik kujundada oluliselt lihtsamaks. Hankijatel oleks võimalus võtta väikese maksumusega minikonkurssidel pakkumisi e-posti teel või luues muid IT-tehnilisi lahendusi. Kõigil osapooltel väheneks riigihangete menetlusele kuuluv aeg, mis ilmselt vähendaks kulusid.

Rahandusministeerium saatis 2020. aasta märtsis huvigruppidele arvamuse avaldamiseks seaduse eelnõu väljatöötamise kavatsuse (edaspidi *VTK*)³, mille punktis 9.11 on välja toodud vajadus muuta minikonkursside menetluse elektroonilised nõuded leebemaks. VTK-le antud tagasisides toetasid mitmed huvigrupid muudatuse tegemist. Kuivõrd eelnõus käsitletud elektroonilise teabevahetuse kasutuselevõtuga tekkinud akuutne probleem vajab kiiremat lahendust, on see teema eraldatud eraldi eelnõuks. Ülejäänud VTK-s käsitletud teemade kohta on Rahandusministeeriumis ette valmistamisel eraldi eelnõu.

Elektroonilise teabevahetuse nõuete leevendamiseks tuleb muuta RHS § 45 ning § 30 lõiget 9, mis reguleerib täpsemalt minikonkursi läbiviimist.

Lisaks sellele tuleb ka elektroonilist kataloogi reguleerivaid sätteid kohaldada alates lihthanke piirmäärast või kui RHS piirmäär ei kehtesta, siis riigihanke piirmäärast, kuivõrd ka elektroonilisele kataloogile kohalduvad samasugused ranged elektroonilise teabevahetuse nõuded, mida ei ole proportsionaalne järgida väikese maksumusega ostude puhul. Elektroonilisele kataloogile seatud nõuete kohustuslik järgimine alates liht- või riigihanke piirmäärast ei tähenda seda, et elektrooniline kataloog võiks eelnõu jõustumisel seadusena olla mitte-elektrooniline, vaid seda, et elektrooniline kataloog ei pea väikese maksumusega ostude puhul vastama eespool nimetatud riigihalduse ministri määrusega kehtestatud rangetele nõuetele.

Riigihangete seaduse § 5 lõike 2 punkti 5 muutmise eesmärk on tagada Euroopa Liidu õiguse kohane ülevõtmine, kuivõrd kehtivas õiguses sisalduva viitevea tõttu ei pruugi hankijaks osutada kõik eraõiguslikud isikud, keda hankijad kontrollivad või rahastavad.

Riigihangete seaduse § 104 lõiget 4 muudetakse nii, et teise ettevõtja hankepass tuleb esitada ka siis, kui tuginetakse teise isiku tehnilisele ja kutsealasele pädevusele. Muudatusega tagatakse kooskõla riigihankedirektiividega ning võimaldatakse lihtsamalt kontrollida tuginetava kvalifikatsiooni ja kõrvaldamise aluste olemasolu.

³ Kätesaadav: <https://www.rahandusministeerium.ee/et/eesmargidtegevused/riigihangete-poliitika/oigusaktid/valjatootamiskavatsus>

3. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kolmest paragrahvist, millest esimesega tehakse RHS muudatused, teiseга kunstiteoste tellimise seaduse muudatused ja kolmas sätestab seaduse jõustumise aja.

§ 1. Riigihangete seaduse muutmine

Punkt 1

Muudetakse hankija määratlust reguleeriva § 5 lõike 2 punkti 5 tulenevalt seaduses olevast viitevast, mille tõttu ei ole Euroopa Liidu õigusest tulenevad kohustused korrektselt harmoneeritud.

Punkti muutmise põhjuseks on fakt, et riigihankedirektiivide mõttes tuleb hankijaks lugeda ka neid eraõiguslikke juriidilisi isikuid, mida põhiliselt rahastavad või mille juhtimis- või järelevalveorgani liikmetest rohkem kui poole määravad või mille juhtimist muul viisil kontrollivad koos või eraldi ka hankijaks olevad sihtasutused või hankijaks olevad teised eraõiguslikud juriidilised isikud. Seetõttu lisatakse punkti viide sama lõike punktile 4 ning lisatakse lauseosa, mille kohaselt on hankijaks määratlemisel oluline ka rahastamine või kontroll teiste eraõiguslike juriidiliste isikute poolt, kes on sama punkti tunnuste alusel hankijad.

Punktid 2 ja 3

Muudetakse raamlepingu alusel minikonkursi korraldamise regulatsiooni. Kehtiva seaduse kohaselt tuleb minikonkursil esitada pakkumused kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis ja need avatakse pärast pakkumuste esitamiseks sätestatud tähtaega. RHS § 30 lõike 9 punkt 3 jagatakse parema loetavuse eesmärgil kaheks, kuivõrd pakkumused tuleks kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis esitada sõltumata nende maksumusest, ent pakkumuste avamise ajale esitatav piirang peaks laienema üksnes alates liht- või riigihanke piirmäärast. Enne elektroonilise teabevahetuse nõude jõustumist 18. oktoobril 2018. a oli praktikas tavapärane, et raamlepingu alusel viidi minikonkursid läbi e-kirja teel, mistõttu ei ole kirjalikku taasesitamist võimaldav vorm ülemäära koormav. Küll aga ei ole e-kirja teel esitatavate pakkumuste puhul võimalik tagada, et neid ei avata ega nende sisuga ei tutvuta enne pakkumuste esitamise tähtpäeva saabumist. Seega ei ole kehtiva seaduse kohaselt e-kirjaga minikonkursi läbi viimine võimalik. Muudatuse jõustumisel saab väikse maksumusega hankelepingute sõlmimiseks minikonkursi läbi viia ka e-kirja teel. Suurema maksumusega hankelepingute sõlmimiseks tuleb jätkuvalt läbi viia minikonkurss riigihangete registri või mõne muu nõuetele vastava elektroonilise keskkonna vahendusel, kus on tagatud, et pakkumustega ei ole hankijal võimalik tutvuda enne pakkumuste esitamise tähtpäeva saabumist.

Punkt 4

Lisatakse uus § 41¹, mis sätestab, et elektroonilist kataloogi reguleerivad §-d 39–41 kohalduvad alates lihthanke piirmäärast või nendes riigihangetes, millele ei ole eraldi lihthanke piirmäära sätestatud, vaid üksnes riigihanke piirmäär, alates vastavast riigihanke piirmäärast. Sellisteks riigihangeteks on näiteks sotsiaal- ja eriteenuste tellimine. Paragrahvi 39 osas on muudatus vajalik, kuivõrd sättes räägitakse pakkumuse esitamisest, mille puhul tuleb kohaldada sätteid,

mis pakkumuste esitamist reguleerivad. See tähendab, et kui hankijal on õigus väikese maksumusega riigihankes, kus elektroonilist kataloogi ei esitata, lähtuda hankelepingu sõlmimisel üksnes riigihangete üldpõhimõtetest ja oma hankekorrast, siis elektroonilise kataloogi puhul on nõuded oluliselt rangemad, mis ei ole proportsionaalne. Näiteks võib hankija hankekorrast sätestada, et teatud maksumusega riigihangetes alla lihthanke või riigihanke piirmäära võib hankija paluda pakkumused esitada e-kirja teel, ent juhul, kui ta sooviks pakkumuste esitamist elektroonilise kataloogi kujul, ei oleks e-kirja kasutamine võimalik.

Paragrahvide 40 ja 41 osas on muudatus vajalik seetõttu, et raamlepingu alusel minikonkursi korraldamisel oleks samuti võimalik paluda pakkumused esitada elektroonilise kataloogi kujul hankija soovil ka näiteks e-kirja teel. Kehtiva seaduse kohaselt on võimalik kasutada üksnes sellist elektroonilise kataloogi arendust, mis võimaldab elektroonilise kataloogi fikseerimist mingi ajahetke seisuga ja hankijale peab minikonkursi korraldamise algusest või dünaamilise hankesüsteemi alusel hankelepingu sõlmimise menetluse algusest kuni pakkumuste esitamise tähtpäevani olema elektroonilisele kataloogile juurdepääs keelatud. Teisisõnu kohalduvad ka nende sätete puhul nõue, et pakkumustega ei ole võimalik enne tähtpäeva saabumist tutvuda, mis on aga väikese maksumusega hankelepingute puhul menetlust aeglustav. Muudatus lisab paindlikkust elektroonilise kataloogi kasutamisel.

Punktid 5 ja 6

Muudetakse § 45 lõiget 1 selliselt, et elektrooniline teabevahetus hankija ja pakkuja vahel on kohustuslik üksnes lihthanke ja selle puudumisel riigihanke piirmäärast. Alla nende piirmäärade võib teabevahetus toimuda kas näiteks e-kirjaga või muul moel kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis.

Paragrahvile 45 lisatakse lõige 1¹ selle kohta, et raamlepingu või dünaamilise hankesüsteemi alusel hankelepingu sõlmimisel peab samamoodi lõikega 1 toimuma elektrooniline teabevahetus kõrgendatud nõuetega juhul, kui sõlmitava hankelepingu maksumus on vähemalt võrdne liht- või riigihanke piirmääraga. Seega peab sellise raamlepingu sõlmimiseks või dünaamilise hankesüsteemi loomiseks, mille maksumus on vähemalt võrdne liht- või riigihanke piirmääraga, kohaldama kõrgendatud nõuetega elektroonilist teabevahetust, mis tähendab tegelikult seda, et riigihange viiakse täiel määral läbi riigihangete registris või mõnes muus samadele nõuetele vastavas elektroonilises keskkonnas. Küll aga ei pea sellise raamlepingu või dünaamilise hankesüsteemi alusel hankelepingute sõlmimisel järgima sama rangeid nõudeid, kui sõlmitava hankelepingu maksumus on väike.

Punktid 7 ja 8

Paragrahvi 45 lõige 7 jaotatakse parema loetavuse tõttu kaheks, kuivõrd teabevahetuses tuleb sõltumata riigihanke maksumusest tagada andmete terviklus ja pakkumused ning taotlused peavad olema menetluse kestel konfidentsiaalsed. Küll aga peaks olema alla liht- või riigihanke piirmäära võimalik hankelepinguid sõlmida leebemaid nõudeid järgides, mistõttu viiakse lõike 7 teine lause eraldi lõikesse 7¹ ja lisatakse tingimus, mille kohaselt tuleb tagada, et pakkumuste ja taotluste sisuga tutvub hankija alles pärast nende esitamise tähtaja saabumist üksnes riigihangetes, mille maksumus on vähemalt võrdne liht- või riigihanke piirmääraga. Raamlepingu või dünaamilise hankesüsteemi alusel hankelepingu sõlmimisel kehtib samasugune kohustus juhul, kui sõlmitava hankelepingu eeldatav maksumus on vähemalt võrdne liht- või riigihanke piirmääraga.

Punktid 9, 10 ja 11

Muudatusega jääb kehtima põhimõte energia- ja keskkonnahoidlike tingimuste kasutamisest maanteeõidukitele, mille osas tulenevad tingimused direktiivist 2009/33/EÜ keskkonnasõbralike ja energiatõhusate maanteeõidukite edendamise kohta (ELT L 120, 15.05.2009, lk 5–12) ja tulevikus direktiivist (EL) 2019/1161.

Lisaks sätestatakse keskkonnahoidlike kriteeriumite kehtestamise volitusnorm järgmistes kategooriates: mööbel, puhastustooted ja –teenused, kontori IT seadmed, koopia- ja joonestuspaber. Euroopa Liidus on välja töötatud 19 erineva toote- ja teenusrühma keskkonnakriteeriumid (https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm). Mööbel, puhastustooted ja -teenused, kontori IT seadmed, koopia- ja joonestuspaber on valitud 2015. aasta OÜ Alkraneli uuringust „Keskkonnahoidlike riigihangete analüüs“.

Keskkonnahoidlike kriteeriumite kasutamine riigihangetes on üheks viisiks, kuidas propageerida keskkonnahoidlikku mõtteviisi ning tagada avalikus sektoris keskkonnasäästlik ressursside kasutamine. Muul viisil ei ole võimalik soovitud kujul täita ootusi, et riik ja avaliku sektori asutused oleksid eeskujuks ja suunanäitajaks keskkonnahoiu tagamisel. Vastutustundliku ettevõtluse arendamiseks saab riik eeskuju näidata just keskkonnahoidlike riigihangetega. Kohustuslike keskkonnahoidlike kriteeriumite kehtestamine on üks Vabariigi Valitsuse ja samuti Euroopa Komisjoni prioriteete. Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammis on ühe tegevusena toodud eelisvaldkondade kohustuslike keskkonnahoidlike kriteeriumite kehtestamine, lisaks on tegemist ka Euroopa-ülese prioriteediga (Euroopa Komisjoni rohelepe). Nimetatud valdkondades on kriteeriumid Eesti jaoks välja töötatud, valmis kasutamiseks ning nende rakendamiseks on teostatud arendused riigihangete registris.

Eelloetletud valdkondade asjade ja teenuste hankimisel arvesse võetavad keskkonnahoidlikud kriteeriumid kehtestab valdkonna eest vastutav minister, so keskkonnaminister.

Energiamajanduse korralduse seaduse alusel on Vabariigi Valitsus 9. märtsil 2017. a kehtestanud määruse nr 63 „Keskvalitsuse ostetavate toodete, teenuste ja hoonete energiatõhususe nõuded“. Käesolev eelnõu ei puuduta energiamajanduse korralduse seaduse alusel kehtestatud nõudeid.

Punkt 12

Paragrahv 104 lõikesse 4 lisatakse sõnad „või tehnilisele ja kutsealasele pädevusele“, millega tagatakse kõnealuse sätte kooskõla direktiividega. Seeläbi kohustatakse hankepassi esitama ka isikute kohta, kelle tehnilisele või kutsealasele pädevusele ettevõtja tugineb. Hankepassi alusel saab hankija teha teatud ulatuses järeldusi tuginetava kvalifikatsiooni ja kõrvaldamise aluste olemasolu kohta ning hankepassi kasutamisel on menetlus lihtsam.

Punkt 13

Seadust kohaldatakse tagasiulatuvalt, st ka enne muudatuse jõustumist läbiviidud riigihangetele, sõlmitud raamlepingute alusel sõlmitud hankelepingutele, tulevaste hankelepingute sõlmimisele ja riigihangetes, mis on muudatuse jõustumise ajal pooleli, st raamlepingut veel sõlmitud ei ole. Kuivõrd raamlepingud on enamasti sõlmitud pikemaks ajaks (kuni neljaks aastaks ja võrgustikusektoris kuni kaheksaks aastaks), ei lahendaks akuutset probleemi nõue, mille kohaselt saab kergemaid elektroonilise teabevahetuse nõudeid järgida üksnes nendes riigihangetes, mis alustatakse pärast muudatuste jõustumist.

Tõenäosus, et enamus hankijaid on sõlminud hankelepingud, mille maksumus jääb alla lihthanke piirmäära, vastavalt oma hankekorradele, mis enamasti ei näe ette sellise riigihanke läbi viimist riigihangete registris, on väga suur. 2019. aastal viidi riigihangete registris läbi ainult 1239 väikehanget. Hankijaid, kes on väikehankeid teinud, on 78. Registris hankeid läbi viinud hankijaid on aga 547. Seega väga palju hankijaid ei viinud registris läbi ühtegi väikehanget. RHS kehtestab menetlusreeglid, sh riigihanke välja kuulutamise kohustuse alates lihthanke piirmäärast. Alla selle tuleb hankijal järgida esmajoones riigihanke üldpõhimõtteid ning enda kehtestatud hankekorda. Seega ei ole hankijad ilmselt olnud teadlikud, et igasuguse soetuse puhul tuleks järgida elektroonilise teabevahetuse reegleid ning on oma väikehanked läbi viinud vähem rangel viisil, st enamasti e-kirja kasutades. Ebaproportsionaalne oleks hankijaid sellise tegevuse eest tagasivaates taunida, kuivõrd eelnõu kohaselt on edaspidi ette nähtud leebem regulatsioon.

Kuivõrd riigihangetes, mis on juba alustatud kehtiva seaduse alusel, ei tohi olla sees raamlepingu alusel hankelepingute sõlmimisel minikonkursi korda, mille kohaselt see korraldatakse näiteks e-kirja alusel, on vajalik hilisem hankelepingu muutmine. Kahtlemata tuleks iga sõlmitud raamlepingut hinnata eraldi, ent üldistatult võiks asuda seisukohale, et selline muudatus võiks olla ebaoluline ja seega lubatav RHS § 123 lõike 1 punkti 7 ja lõike 2 alusel. Oluliseks tuleb pidada muudatust kindlasti juhul, kui selle sisu oleks mõjutanud pakkujate ringi või pakumuste vastavust, kui sellega muudetakse hankelepingu kohustuste vahetada pakkuja kasuks, laiendatakse hankelepingu eseme ulatust või asendatakse pakkuja teise ettevõtjaga seaduses sätestamata viisil. Ükski nendest alustest ei näi teabevahetuse reeglite leevendamise tulemusena olema täidetud.

§ 2. Kunstiteoste tellimise seaduse muutmine

Muudatusega ühtlustatakse KTTSis toodud hindasid, et need oleksid kooskõlas RHSs toodud summadega (summad peavad olema käibemaksuta). Lisaks muudetakse viide RHSile õigeks, sest viidatud punkt ei käsitle ehitustööde riigihankeid ning seega on viide praegu eksitav. KTTS jõustus 1. jaanuaril 2011. a ning selle § 2 lõike 2 punkt 3 sätestab ehitushangete piirmäära, millest alates on hankijal kohustus tellida kunstiteos. Selleks piirmääraks oli RHSis sätestatud ehitustööde siseriikliku riigihanke kolmekordne piirmäär. KTTSi jõustumise hetkel oli RHSist tulenev ehitustööde riigihanke piirmäär 250 000 eurot, mistõttu oli vajalik tellida kunstiteoseid ehitustööde puhul maksumusega üle 750 000 euro. KTTSis piirmäära muutmise aluseks on RHSi § 14 lõike 2 punktis 2 nimetatud summa piirmäära alandamine 2017. aastal (250 000 eurolt 150 000 eurole) ja mille muutmise jäi kahjuks muutmata KTTSis toodud piirmäär. Seega, praegu kehtiva regulatsiooni järgi tuleb kunstiteos tellida, kui ehitustööde maksumus ületab 450 000 eurot (koos käibemaksuga). Nimetatud piirmäär ei vasta KTTSi algele mõttele ning on ehitushindade tõusuga jäänud põhjendamatult madalaks. Arvutuslikult tuleb tänase miinimumpiirmäära korral hangitava kunstiteose maksumuseks 4500 eurot. See tekitab olukorra, kus kunsti hankimine (žürii tasud, auhinnafond, hankeprojekti juhtimine ja muud kaudsed kulud) võib olla kulukam kui hangitav kunstiteos ise. Muudatusega taastatakse algne olukord.

§ 3. Seaduse jõustumine

Eelnõu on plaanitud seadusena jõustuma 1. juunil 2020. a. Elektroonilise teabevahetuse kasutuselevõtuga esile kerkinud töökoormuse kasvu probleem on akuutne, mis vajab kiireloomulist lahendamist.

4. Eelnõu terminoloogia

Eelnõu ei sisalda uusi, vähetuntud ega võõrkeelseid termineid.

5. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Riigihankedirektiivide ülevõtmine on kohustuslik vaid hankelepingute puhul, mis ületavad rahvusvahelist piirmäära. Eelnõu punktidega 2–8 leevendatakse nende hangete suhtes laienevaid teatavaid menetlusreegleid, mis jäävad alla siseriikliku lihthanke või riigihanke piirmäära.

Eelnõu punkt 1 on kooskõlas direktiivi 2014/23/EL artikliga 6, direktiivi 2014/24/EL artikli 2 punktiga 4 ning direktiivi 2014/25/EL artikliga 3.

Seletuskirjale on lisatud vastavustabel (seletuskirja lisa 1).

6. Seaduse mõjud

Mõju hankija määratluse täpsustamine - § 1 p 1	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktiga 1 kaasnev muudatus ei too praktikas kaasa negatiivseid mõjusid, kuna siiani on isikud teadaolevalt lähtunud arusaamast, et vaatamata puudustele viidetes on nad § 5 lg 2 p-s 5 sätestatud niinimetatud rahastuskriteeriumi alusel alati hankijad, sõltumata sellest, kas rahastus pärineb sihtasutuselt või teiselt eraõiguslikult juriidiliselt isikult. Muudatusega suurendatakse õigusselgust.	
Hankija võimalikud lepingupartnerid saavad kindluse, et asju, teenuseid või ehitustöid hangitakse riigihanke korras.	
Mõju olulisus	
Ulatus: väike	Sihtrühma suurus: keskmine
Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju pakkumuste avamise tähtaeg - § 1 p 2 ja 3	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktidega 2 ja 3 kaasnev muudatus võimaldab raamlepingu alusel sõlmitavate väiksema eeldatava maksumusega hankelepingute puhul menetlust läbi viia näiteks e-kirja teel. See on pakkujatele tõenäoliselt käepärasem ja lihtsam, kui riigihangete registris korraldataval minikonkursil osalemine, mille tõttu võib eeldada halduskoormuse vähenemist. Küll aga peavad ettevõtjad arvestama, et selliste hankelepingute sõlmimisel ei saa olema enam garanteeritud, et hankija ei saa pakkumustega tutvuda enne pakkumuste esitamise tähtpäeva.	
Mõju olulisus	
Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: keskmine
Sagedus: keskmine	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud	
Avalduv mõju: Need muudatused on osa raamlepingu alusel sõlmitavate hankelepingute protsessi lihtsustamisest vähendades hankija töökoormust madala eeldatava maksumusega hankelepingute sõlmimisel. Kuna alla madalaima piirmäära jääva maksumusega hankelepingute tarbeks ei kasutata sageli riigihangete registrit, ei ole ministeeriumil nende kohta andmeid ning täpset mõju ei saa kvantitatiivselt hinnata.	
Mõju olulisus	
Ulatus: väike	Sihtrühma suurus: keskmine
Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju elektroonilise kataloogi kohaldamisala - § 1 p 4	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktiga 4 kaasnev muudatus kitsendab seaduse 1. peatüki 4. jaotise kohaldamisala üksnes nendele elektroonilise kataloogi kasutustele, mille puhul riigihanke eeldatav maksumus on võrdne või suurem, kui lihthanke piirmäär või sellise piirmäära puudumisel võrdne või suurem, kui riigihanke piirmäär. See võimaldab samamoodi väiksema maksumusega lepingute puhul pakkumuste esitamiseks kasutatava elektroonilise vahendi osas paindlikkust, näiteks e-posti kasutamist. Ka siin peab ettevõtja võimaliku riskina arvestama, et selliste hankelepingute sõlmimisel ei saa olema enam garanteeritud, et hankija ei saa pakkumustega tutvuda enne pakkumuste esitamise tähtpäeva.	
Mõju olulisus	
Ulatus: väike	Sihtrühma suurus: väike
Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud	
Avalduv mõju: Need muudatused vähendavad hankija töökoormust madala eeldatava maksumusega hankelepingute sõlmimisel elektroonilise kataloogi abil. Eelnõu koostamise seisuga on riigihangete registriga liidestatud ainult üks elektrooniline kataloog.	
Mõju olulisus	
Ulatus: väike	Sihtrühma suurus: väike
Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju elektroonilise teabevahetuse kitsendamise - § 1 p 5 ja 6	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktidega 5 ja 6 kaasnev muudatus võimaldab madalama maksumusega hankelepingute sõlmimise menetlustes mitte järgida RHS §-s 45 sätestatud ja selle alusel kehtestatud elektroonilise teabevahetuse nõudeid. Lihtsamalt öeldes saab vastav teabevahetus tulevikus toimuda ka muul moel, kui kõrgetele nõuetele vastava elektroonilise keskkonna kaudu. See peaks vähendama ka ettevõtjate halduskoormust, kuna teavet saab vahetada ka muude meediumite kaudu.	
Mõju olulisus	
Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: keskmine
Sagedus: suur	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud	
Avalduv mõju: Need muudatused vähendavad hankija töökoormust, võimaldades madala maksumusega hankelepingute sõlmimise menetluses teabevahetuseks kasutada teisi vahendeid. Kuna alla madalaima piirmäära jääva maksumusega hankelepingute tarbeks ei kasutata sageli riigihangete registrit, ei ole ministeeriumil nende kohta detailseid andmeid ning täpset mõju ei saa seetõttu kvantitatiivselt hinnata.	
Mõju olulisus	
Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: suur
Sagedus: suur	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju tervikluse ja konfidentsiaalsuse tagamine - § 1 p 7 ja 8	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktidega 7 ja 8 luuakse erisus, mille kohaselt keelatakse hankijal tutvuda pakkumuse või taotluse sisuga ainult nendes menetlustes, mille riigihanke eeldatav maksumus ületab lihtsanke piirmäära või selle puudumisel riigihanke piirmäära. Muudatuse mõjuks on seega, et nendest piirmääradest madalama maksumusega riigihangete puhul ei pea hankija kasutatav tehniline vahend enam välistama, et hankija varem vastava teabega tutvuda ei saa. See võimaldab madalama maksumusega riigihangete paindlikumat menetlemist, vähendades sealjuures ettevõtjate halduskoormust. Küll aga peavad ettevõtjad arvestama, et sellistes menetlustes ei ole enam tagatud, et hankija esitatud pakkumuste või taotlustega varem ei tutvuda ei saa.	
Mõju olulisus	
Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: keskmine
Sagedus: suur	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud	
Avalduv mõju: Muudatused vähendavad hankija töökoormust, kuna madalama maksumusega riigihangete korral kasutatav elektrooniline vahend ei pea enam tagama, et hankija ei saaks pakkumuste või taotluste sisuga tutvuda enne nende esitamise tähtpäeva. See võimaldab kasutada ka muid elektroonilisi vahendeid, nagu näiteks e-posti. Kuna madalaimast piirmäärast väiksema maksumusega riigihangete kohta keskset teavet ei koguta, ei ole teada nende maht ega saa seetõttu mõju täpsemalt hinnata.	
Mõju olulisus	
Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: suur
Sagedus: suur	Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju energia- ja keskkonnamõjud ning volitusnorm - § 1 p-d 9, 10 ja 11	
Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele	
Avalduv mõju: Eelnõu punktiga 10 kaasneb hankijale kohustus kehtestada riigihanke alusdokumentides tingimused, mis arvestavad asja või teenuse kogu kasutamisega hõlmavaid energia- ja keskkonnamõjusid, kui sellisele asjale või teenusele on kehtestatud keskkonnahoidlikud kriteeriumid. Eelnõu punkt 12 laiendab senist volitusnormi, mis lubab lisaks maanteeõidukitele keskkonnaministri määrusega kehtestada selliseid kriteeriume ka teiste asjade või teenuste hankimise puhul.	

Seega võib ette näha, et nõuete kehtestamise tulemusel suureneb keskkonnahoidlike kriteeriumite kasutamine riigihangetes, mis võib vastavate asjade või teenuste puhul mõjutada nendel turgudel tegutsevaid ettevõtjaid.

Mõju olulisus

Ulatus: keskmine

Sihtrühma suurus: suur

Sagedus: keskmine

Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud

Avalduv mõju: Muudatused võivad mõningal määral suurendada hankija töökoormust, kuna hankija peab tõenäoliselt hakkama kasutama keskkonnahoidlikke kriteeriume. Lisaks võib keskkonnahoidlike kriteeriumite kasutamine kaasa tuua hanke eseme kallinemise, kuid see ei pruugi olla valdav ning võib kogu kasutuseaga arvestamisel ka mitte maksumust suurendada. Keskkonnaministeerium on tellinud uuringu, mis võib abistada asjaomase mõju hindamisel, kuid see ei ole tänaseks valminud.

Mõju olulisus

Ulatus: keskmine

Sihtrühma suurus: keskmine

Sagedus: keskmine

Ebasoovitavate mõjude risk: keskmine

Mõju keskkonnale

Avalduv mõju: Muudatuste rakendamine annab valdkonna eest vastutavale ministrile alused kehtestada keskkonnahoidlikke kriteeriume asjadele ja teenustele laiemalt, kui kehtiv RHS. Seega võivad eelnõu rakendamise järgselt läbi ministri määruse avalduda positiivsed mõjud läbi riigihangetes keskkonnahoidlike kriteeriumite kasutamise.

Mõju olulisus

Ulatus: keskmine

Sihtrühma suurus: keskmine

Sagedus: keskmine

Ebasoovitavate mõjude risk: keskmine

Mõju hankepassi esitamise laiendamise - § 1 p 12

Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele

Avalduv mõju: Eelnõu punktiga 13 kaasnev muudatus tagab õigusselguse olukorras, mil ettevõtja tugineb teise isiku tehnilisele või kutsealasele pädevusele ning küsimuse all on see, kas selle isiku kohta tuleb esitada hankepass või mitte. Praktikas on hankijad tuginetava hankepassi esitamist sageli nõudnud ning sellist kohustust on väljendatud ka halduspraktikas, kuid seadus seda ekslikult ette ei näe. Seega järgitakse hankepassi esitamise kohustust juba täna ning olulist mõju pole muudatusega ette näha.

Mõju olulisus

Ulatus: keskmine

Sihtrühma suurus: keskmine

Sagedus: keskmine

Ebasoovitavate mõjude risk: väike

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud

Avalduv mõju: Muudatused vähendavad hankija töökoormust, kuna hankija ei pea vastavat kohustust enam riigihanke alusdokumendis sätestama. Samuti väheneb ebaselgus ja vaidluste oht küsimuses, kas tuginetava kohta tuli hankepass esitada või mitte.

Mõju olulisus

Ulatus: keskmine

Sihtrühma suurus: keskmine

Sagedus: keskmine	Ebasoovitavate mõjude risk: väike
--------------------------	--

Mõju rakendussäte - § 1 p 13	
-------------------------------------	--

Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele

Avalduv mõju: Eelnõu punkt 14 võimaldab leevendatud elektroonilise vahendi ja teabevahetuse nõuded rakendada ka nende raamlepingute minikonkursside tarbeks, mida korraldatakse enne käesoleva redaktsiooni jõustumist sõlmitud raamlepingute puhul, samuti juba sõlmitud lepingutele. Selle mõjuks on paindlikuma ja vähem koormava teabevahetuse reeglite laiem kohaldamine, mis omakorda vähendab ettevõtjate halduskoormust.

Mõju olulisus	
----------------------	--

Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: keskmine
-------------------------	-----------------------------------

Sagedus: keskmine	Ebasoovitavate mõjude risk: väike
--------------------------	--

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud

Avalduv mõju: Muudatused vähendavad hankija töökoormust veelgi, kuna leevendatud nõuded kohalduvad ka nii-öelda vanadele lepingutele.
--

Mõju olulisus	
----------------------	--

Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: suur
-------------------------	-------------------------------

Sagedus: keskmine	Ebasoovitavate mõjude risk: väike
--------------------------	--

Mõju kunstiteoste tellimise kohustus - § 2 p 1 ja 2	
--	--

Mõju majandusele: mõju ettevõtluskeskkonnale ja ettevõtjate tegevusele ning halduskoormusele

Avalduv mõju: Kuna eelnõuga nähakse ette, et kunstiteoste tellimise kohustus on tulevikus senisest kõrgemast piirmäärast, võib see vähendada kunstiteoste tellimist.

Mõju olulisus	
----------------------	--

Ulatus: väike	Sihtrühma suurus: keskmine
----------------------	-----------------------------------

Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike
-----------------------	--

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuste asutuste korraldusele: avaliku sektori rahastamine, sh kulud ja tulud

Avalduv mõju: Muudatused vähendavad hankija töökoormust ja kulusid, kuna piirmääratõstmise tõttu väheneb vajadus seadusest tuleneva kohustuse täitmiseks kunstiteoseid tellida.
--

Mõju olulisus	
----------------------	--

Ulatus: keskmine	Sihtrühma suurus: keskmine
-------------------------	-----------------------------------

Sagedus: väike	Ebasoovitavate mõjude risk: väike
-----------------------	--

7. Seaduse rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud

Seaduse rakendamisel võivad hankijad luua endale või kasutada olemasolevaid lihtsamaid IT-tehnilisi lahendusi minikonkursside läbiviimiseks, kuid need kulud on võrreldes seniste minikonkursside läbiviimise kuludega marginaalsed. Riigile seaduse rakendamisega kulusid ei kaasne, pigem võivad avaliku sektori kulud väheneda (nt tagatava serverimahu arvelt).

8. Rakendusaktid

Eelnõu rakendamiseks vajaliku rakendusakti kavand on esitatud lisatud käesolevale seletuskirjale (lisa 3). Olemasolevate rakendusaktide muutmine ei ole vajalik.

9. Seaduse jõustumine

Seadus jõustub 1. juunil 2020. a. Elektroonilise teabevahetuse kasutuselevõttuga esile kerkinud töökoormuse kasvu probleem on akuutne, mis vajab kiireloomulist lahendamist.

10. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu saadeti kooskõlastamiseks eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu ja arvamuse avaldamiseks Rahandusministeeriumi poole pöördunud ülikoolidele. Märkuste ja ettepanekute tabel on lisatud käesolevale seletuskirjale (lisa 2).

Algatab Vabariigi Valitsus

2020

(allkirjastatud digitaalselt)