



Kontrollakt nr 12.2-4/01 26.03.2014 riigihangete teostamise kontrollimise kohta Harku Vallavalitsuses

Kontrollimise alus: Rahandusministeeriumi 10.02.2014 kiri nr 12.2-4/1960
Kontrolliobjekti nimetus: Harku Vallavalitsus
Kontrolliobjekti registrikood: 75014132
Kontrolliobjekti juhi nimi ja ametinimetus: Kaupo Rätsepp, vallavanem
Kontrolli käigus andsid selgitusi: Nele Nõu, arendus- ja haldusosakonna juhataja
Helje Rätsepp, pearaamatupidaja
Kontrollitav ajavahemik: 01.01.2013 – 31.12.2013

1. Kontrollimise lühikokkuvõte

Kontrollimisele kuulus Harku Vallavalitsuses (edaspidi ka hankija) riigihangete teostamisel riigihangete seaduses (edaspidi RHS) sätestatud nõuetest kinnipidamine ajavahemikul 01.01.2013 - 31.12.2013.

Kontrollimise eesmärgiks oli muu hulgas tuvastada, kas riigihanke piirmäära ületavate tehingute korral on korraldatud hankemenetlus; lihthanke piirmäära ületavate tehingute puhul on korraldatud lihthanke menetlus; hankija ei ole jaotanud riigihanget osadeks, eirates riigihanke osadeks jaotamise korda; erandlike hankemenetluste liigi (väljakuulutamiseta ja väljakuulutamisega läbirääkimistega hankemenetlused) valik on olnud õiguspärane; hankelepingute sõlmimine ja muutmine on toimunud nõuetekohaselt.

Kontrollitaval ajavahemikul on hankija läbi viinud 7 hankemenetlust (RHS § 29). Kõik need on avatud hankemenetlusega riigihanked nr 143805, 144212, 145820, 146929, 147267, 148073, 148593. Samuti on hankija korraldanud 14 lihthanget (RHS § 18²) nr 140359, 141690, 142867, 143224, 143226, 143246, 143793, 143790, 144042, 144179, 144589, 144879, 145128, 145549.

RHS § 13¹ (Hankekord) kohaselt reguleerib Harku Vallavalitsuses riigihangete korraldamist Harku vallavanema 14.03.2012 käskkirjaga nr 3-kk kinnitatud „Harku Vallavalitsuse hankekord“.

Kontrollakt edastati hankijale tutvumiseks 14.03.2014. Hankija kontrollakti kohta vastuväiteid ja märkusi ei esitanud.

2. Riigihangete seaduses sätestatud korrast kinnipidamise kontrollimine

2.1. Majandustehingute teostamisel, sh maksumuselt riigihanke ja lihthanke piirmäära ületavate

hangete teostamisel RHS-is sätestatud korrast kinnipidamist on kontrollitud eelarve ning kontrollijale esitatud finantsdokumentide (väljavõtted päevaraamatust, arved) ning hankelepingute alusel. Eelpool viidatud dokumentide põhjal kõrvalekaldeid RHS-is sätestatud nõuete täitmisest ei tuvastatud.

2.2. Riigihangete hankemenetluste läbiviimisel ja lihthangete korraldamisel RHS-is sätestatu järgimist on kontrollitud riigihangete registrisse (edaspidi register) kantud andmete, menetlusdokumentide ning hankelepingute põhjal.

2.2.1. Riigihanke hankemenetluse nr 143805 riigihanke aruanne on hankija poolt õigeaegselt registrile esitamata, millega on eiratud RHS § 37 lg 1, kus on sätestatud, et hankija esitab registrile 20 päeva jooksul pärast hankemenetluse lõppemist registri veebilehe kaudu riigihanke aruande.

2.2.2. Lihthangete nr 140359, 141690, 142867, 143224, 143226, 143793, 144042, 144179, 144589, 144879, 145128 riigihanke aruanded on hankija poolt õigeaegselt registrile esitamata, millega on eiratud RHS § 37 lg 2, kus on sätestatud, et hankija esitab registrile riigihanke aruande 20 päeva jooksul pärast hankelepingu sõlmimist ka juhul, kui hankelepingu maksumus ilma käibemaksuta ületab 10 000 eurot asjade või teenuste puhul või 30 000 eurot ehitustööde puhul.

2.2.3. Riigihangete nr 140359, 141690, 142867, 143224, 143226, 143793, 143790, 144179, 144589, 144879, 145128 aruannete lisad on hankija poolt õigeaegselt registrile esitamata, millega on eiratud RHS § 37 lg 4, kus on sätestatud, et hankija esitab registrile 20 päeva jooksul pärast hankelepingu lõppemist riigihanke aruande lisa.

Järeldused

Hankija poolt on kontrollitaval ajavahemikul riigihangete korraldamisel menetlusreeglite kohaldamine ja menetlusdokumentide vormistamine toimunud üldiselt kooskõlas RHS-is sätestatuga.

Hankija juures kontrollvisiidi käigus üleskerkinud RHS-i tõlgendamisega seotud küsimused (hankija määratlemine, sisetehing, lihthanke ja hankemenetluse erinevus, riigihanke eeldatava maksumuse määramine ja selle osadeks jaotamine, tänavavalgustuse hoolduse tellimine, toiduainete ostmine, maagaasi ostmine) on läbi arutatud hankija esindajatega ning antud selgitusi nende edaspidiseks vältimiseks. Hankijal on soovitatav eelpool viidatud küsimustega põhjalikumalt tutvuda e-riigihangete keskkonna infoportaalil (<https://riigihanked.riik.ee/lr1/web/guest>) paiknevates rubriikides „Korduma Kippuvad Küsimused“ ning „Kasulik teave“ avalikustatud vastava materjaliga.

RHS § 3 sätestatud riigihanke korraldamise üldpõhimõtetest kinnipidamise kindlustamiseks ning sõltuvalt sellest, kui täpselt hankija oskab enda vajadusi prognoosida, tuleks tänavavalgustuse hoolduse tellimisel ja toiduainete ostmisel RHS-is sätestatud menetlusreeglitega arvestades sõlmida kas hankeleping või raamleping. Samuti tuleb hankijal arvestada, et 2013. aastast on Eestis maagaasi turg reaalselt avatud ning maagaasi soetamiseks tuleb RHS-is sätestatud korrast korraldada riigihange.

Kontrollimise käigus tuvastati mitmeid kõrvalekaldumisi RHS-is sätestatud korrast, mis on seotud registrile riigihanke aruande ja selle lisa esitamisega. Hankija poolt RHS § 37 (Riigihanke aruanne) sätestatu süstemaatiline eiramine viitab vastutavate isikute puudulikule tegevusele riigihangete läbipaistvuse tagamisel.

Harku Vallavalitsuses tuleks riigihangete korraldamisel tõhustada asutusesisest teabevahetust ja kontrolli, mis kindlustaks RHS § 37 sätestatu täitmise ning tagaks RHS § 3 p 2 sätestatud riigihanke läbipaistvuse põhimõttest kinnipidamise.

Seoses kompetentsuse tõstmisega riigihanke hankemenetluse läbiviimisel ja lihthanke korraldamisel on soovitatav vastavad ametiisikud suunata riigihanke teostamise korraga seotud koolitusele.

Kontrollija:

(allkirjastatud digitaalselt)

Andres Valdna

Riigihangete ja riigiabi osakonna peaspetsialist

Tallinn, 26.03.2014